

BỘ LAO ĐỘNG – THƯƠNG BINH VÀ XÃ HỘI **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: **4481**/LĐTBXH-HTQT

Hà Nội, ngày **02** tháng 11 năm 2015

V/v báo cáo công tác nhân quyền tháng
10/2015

Kính gửi: Văn phòng thường trực
Ban chỉ đạo về Nhân quyền của Chính phủ

Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội xin báo cáo tình hình, công tác nhân quyền tháng 10 năm 2015 và kế hoạch công tác trọng tâm tháng 11 như sau:

1. Về công tác xây dựng, thực hiện chính sách, pháp luật về đảm bảo quyền con người

Trong tháng 10/2015 Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội đã tham mưu và phối hợp xây dựng, trình Chính phủ ban hành các văn bản, chính sách có liên quan đến việc đảm bảo quyền con người như sau:

Nghị định số 88/2015/NĐ-CP ngày 07/10/2015 của Chính phủ về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 95/2013/NĐ-CP ngày 22 tháng 8 năm 2013 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực lao động, bảo hiểm xã hội, đưa người lao động Việt Nam đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng.

Nghị định số 85/2015/NĐ-CP ngày 01/10/2015 quy định chi tiết một số điều của Bộ luật Lao động về chính sách đối với lao động nữ.

Quyết định số 46/2015/QĐ-TTG ngày 28/09/2015 quy định chính sách hỗ trợ đào tạo trình độ sơ cấp, đào tạo dưới 03 tháng.

Quyết định số 49/2015/QĐ-TTg ngày 14/10/2015 của Thủ tướng Chính phủ về một số chế độ, chính sách đối với dân công hỏa tuyến tham gia kháng chiến chống Pháp, chống Mỹ, chiến tranh bảo vệ Tổ quốc và làm nhiệm vụ quốc tế.

Quyết định số 1696/QĐ-TTg ngày 02/10/2015 về việc phê duyệt Chương trình hành động quốc gia về bình đẳng giới giai đoạn 2016-2020.

Thông tư số 36/2015/TT-BLĐTBXH ngày 28/9/2015 hướng dẫn hồ sơ, trình tự thủ tục thực hiện chế độ ưu đãi trong giáo dục đào tạo đối với người có công với cách mạng và con của họ

Trong tháng 10/2015, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội đã tham dự các đoàn công tác, buổi làm việc của các Ủy ban của Quốc hội có liên quan đến lĩnh vực nhân quyền như:

- Tham dự Phiên họp toàn thể lần thứ 13 của Ủy ban về các vấn đề xã hội của Quốc hội về tình hình giải quyết đơn thư của công dân;

- Tham dự Phiên họp của Ban Dân nguyện của Quốc hội về việc chất vấn, trả lời chất vấn của Đại biểu Quốc hội từ đầu nhiệm kỳ khoá XIII tới nay.

2. Thực hiện chính sách xã hội và bảo vệ quyền con người

Trong tháng 10/2015, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội chủ trì, phối hợp với các Bộ, cơ quan, địa phương tiếp tục triển khai thực hiện đầy đủ, kịp thời các chính sách an sinh xã hội, phúc lợi xã hội. Tập trung đẩy mạnh Chương trình đào tạo nghề cho lao động nông thôn gắn với giải quyết việc làm. Tiếp tục phát triển các thị trường xuất khẩu lao động truyền thống, đồng thời xúc tiến mở rộng thị trường xuất khẩu lao động tiềm năng. Chỉ đạo tăng cường công tác an toàn lao động, công tác phòng, chống tệ nạn mại dâm và cai nghiện phục hồi; tổ chức kiểm tra, nắm tình hình đời sống nhân dân tại các khu vực hạn hán, lũ lụt để có phương án trình Chính phủ hỗ trợ kịp thời.

Lĩnh vực lao động – việc làm

Tháng 10/2015, cả nước tạo việc làm khoảng 143.857 người, bằng 102,92% so với cùng kỳ năm 2014. Trong đó tổng số việc làm trong nước được tạo ra là 135.000 lao động, tính chung 10 tháng đầu năm 2015 đã có 1.264.000 lao động được giải quyết việc làm trong nước (đạt 84,3% kế hoạch).

Tháng 10, có 26.033 người nộp hồ sơ đề nghị hưởng trợ cấp thất nghiệp, giảm 6,08% so với tháng 9/2015; số người có quyết định hưởng trợ cấp thất nghiệp (TCTN): 28.051 người, giảm 8,5% so với tháng 9/2015; Tổng số người được giới thiệu việc làm: 6.435 người, tăng 1,85% so với tháng 9/2015; Số người thất nghiệp được hỗ trợ học nghề: 1.528 người, giảm 35,66% so với tháng 9/2015.

Tháng 10 (từ ngày 20/9 đến 20/10) cả nước xảy ra 14 cuộc đình công (giảm 07 cuộc so với tháng 9), trong đó đình công xảy ra ở các doanh nghiệp FDI là 09 cuộc, chiếm 64,29% và ở các doanh nghiệp dân doanh là 05 cuộc. Tổng hợp 10 tháng đầu năm 2015, cả nước đã xảy ra 216 cuộc đình công, giảm 12 cuộc so với cùng kỳ năm 2014¹. Nguyên nhân chủ yếu dẫn đến các cuộc đình công thời gian qua là do một số doanh nghiệp chậm trả lương, trả lương làm thêm không đúng quy định, nợ đóng bảo hiểm xã hội, bảo hiểm thất nghiệp cho người lao động, bên cạnh đó, người lao động đề nghị doanh nghiệp tăng các khoản phụ cấp lương, cải thiện chất lượng bữa ăn trưa, điều kiện làm việc, thái độ của người quản lý đối với người lao động chưa đúng chuẩn mực.

Trong tháng 10, Bộ đã hỗ trợ các tỉnh/thành phố xây dựng và triển khai Đề án phát triển quan hệ lao động, cụ thể: Tổ chức tọa đàm về hồ sơ quan hệ lao động tại Hà Nội; tổ chức Tọa đàm về quy trình giải quyết đình công không theo trình tự thủ tục pháp luật quy định tại Hải Phòng. Tập huấn cho cán bộ các doanh nghiệp tham gia chương trình thí điểm của Dự án Quan hệ lao động; tổ chức Hội thảo tham vấn Báo cáo Quan hệ lao động Việt Nam.

Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội đã hoàn thiện, trình Chính phủ dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án “Quy hoạch mạng lưới Trung tâm dịch vụ việc làm giai đoạn 2016-2020”; Hoàn thiện dự thảo Nghị định thay thế Nghị định số 102/2013/NĐ-CP ngày 05/9/2014 quy định chi tiết thi hành một số điều của Bộ luật Lao động về lao động nước ngoài làm việc tại Việt Nam; dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về cơ chế, chính sách giải

¹ Tổng 10 tháng đầu năm 2014 xảy ra 228 cuộc đình công

quyết việc làm và đào tạo nghề cho người bị thu hồi đất nông nghiệp, chuẩn bị trình Chính phủ. Tổng hợp ý kiến của các Bộ, ngành và cơ quan liên quan về dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ ban hành Danh mục dịch vụ sự nghiệp công về việc làm sử dụng ngân sách nhà nước...

Lĩnh vực xuất khẩu lao động

- Tổng số lao động đi làm việc ở nước ngoài là 8.857 lao động (2.878 lao động nữ), giảm 1.923 người so với tháng 9/2015. Bao gồm các thị trường: Đài Loan: 4.415 lao động, Nhật Bản: 2.112 lao động, Hàn Quốc: 843 lao động, Malaysia: 838 lao động, Ả rập - Xê út: 302 lao động, Macao: 40 lao động và các thị trường khác. Như vậy, trong 10 tháng đầu năm 2015, tổng số lao động Việt Nam đi làm việc ở nước ngoài là 99.415 lao động (31.772 lao động nữ), vượt 4,65% kế hoạch năm 2015 và bằng 109,1% so với cùng kỳ năm 2014.

Lĩnh vực người có công

Tiếp thu, chỉnh lý và hoàn thiện dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 31/2013/NĐ-CP ngày 09/4/2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Pháp lệnh ưu đãi người có công với cách mạng, sau khi có ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp.

Phối hợp với Ban Thường trực Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tổ chức thành công Hội nghị trực tuyến Tổng kết Chương trình Tổng rà soát việc thực hiện chính sách ưu đãi đối với người có công với cách mạng trong 2 năm 2014-2015; Chuẩn bị nội dung cho buổi làm việc với Bộ Y tế về quy trình, thủ tục xác nhận người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học.

Về Bảo trợ xã hội và giảm nghèo

Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội xây dựng và trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 1717/QĐ-TTg ngày 06/10/2015 thành lập Ủy ban Quốc gia về người khuyết tật Việt Nam. Bộ đang thẩm định, phê duyệt Quyết định quy hoạch mạng lưới các cơ sở trợ giúp xã hội giai đoạn 2016-2025.

Tiếp tục kế hoạch thực hiện các Chương trình, Đề án: Đề án đổi mới chính sách trợ giúp xã hội giai đoạn 2015-2020; Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 68/2008/NĐ-CP ngày 30/5/2008 của Chính phủ quy định điều kiện, thủ tục thành lập, tổ chức, hoạt động và giải thể cơ sở trợ giúp xã hội; Nghị định quy định chế độ phụ cấp ưu đãi theo nghề đối với công chức, viên chức làm việc tại các cơ sở của ngành Lao động - Thương binh và Xã hội; Thông tư hướng dẫn quản lý người chưa thành niên không có nơi cư trú ổn định bị áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn tại cơ sở trợ giúp xã hội...

2. Giảm nghèo

Bộ đang tổng hợp ý kiến các Bộ, ngành liên quan và hoàn thiện dự thảo Tờ trình và Quyết định của Thủ tướng Chính phủ ban hành các tiêu chí và mức chuẩn nghèo theo phương pháp tiếp cận đa chiều áp dụng cho giai đoạn 2016 -2020. Phối hợp với Văn phòng Chính phủ tổ chức cuộc họp Thường trực Ban Chỉ đạo Trung ương giảm nghèo bền vững để xin ý kiến về chuẩn nghèo giai đoạn 2016-2020. Phối hợp với Ủy ban Dân tộc, Chương trình Phát triển Liên hợp quốc

(UNDP) và Đại sứ quán Ailen tổ chức Diễn đàn Giảm nghèo với chủ đề “Không để ai bị bỏ lại phía sau và Hành động của Việt Nam” ngày 15/10/2015.

Lĩnh vực phòng, chống tệ nạn xã hội

Bộ đã tổ chức thành công Hội nghị Tổng kết 05 năm thực hiện Chương trình hành động phòng, chống mại dâm giai đoạn 2011 - 2015; tổ chức họp Ban Soạn thảo, Tổ Biên tập Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 221/2013/NĐ-CP ngày 30/12/2013 của Chính phủ quy định chế độ áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc; chỉnh lý dự thảo Chương trình hành động phòng, chống mại dâm giai đoạn 2016 - 2020 và dự thảo Kế hoạch tổng thể nghiên cứu, xây dựng Dự án Luật phòng, chống mại dâm 2015 - 2018; dự thảo Đề án tiếp nhận và hỗ trợ hòa nhập cộng đồng cho nạn nhân bị mua bán giai đoạn 2016 - 2020.

Tiếp tục kế hoạch thực hiện, hoàn thiện các Chương trình, Đề án: Dự thảo Quyết định của Bộ phê duyệt Kế hoạch thực hiện Chiến lược quốc gia phòng, chống và kiểm soát ma túy giai đoạn 2016 - 2020; báo cáo đánh giá 5 năm thực hiện công tác cai nghiện tại gia đình, cai nghiện tại cộng đồng và công tác quản lý sau cai nghiện giai đoạn 2011 - 2015...

Lĩnh vực bảo vệ, chăm sóc trẻ em

Tiếp tục thực hiện dự án Luật Bảo vệ, chăm sóc và giáo dục trẻ em (sửa đổi); hoàn thiện hồ sơ, chuẩn bị nội dung dự án Luật và các tài liệu cho đại biểu Quốc hội tại Kỳ họp thứ 10, Quốc hội khóa XIII.

Ban hành Quyết định về việc tổ chức xếp hạng địa phương về thực hiện quyền trẻ em; phê duyệt Kế hoạch tổ chức kỷ niệm 25 năm Việt Nam phê chuẩn Công ước của Liên hợp quốc về quyền trẻ em.

Tiếp tục hoàn thiện dự thảo Chương trình Quốc gia bảo vệ trẻ em giai đoạn 2016 - 2020 và các chương trình khác để trình Thủ tướng Chính phủ.

Tổ chức các Hội thảo: định hướng truyền thông, giáo dục, vận động xã hội về bảo vệ trẻ em năm 2015; vai trò của Đường dây nóng phòng, chống mua bán người trong cơ chế chuyên tuyến; tham vấn ý kiến đề xuất nội dung nghiên cứu xây dựng tài liệu chăm sóc toàn diện trẻ thơ tại cộng đồng.

Trong tháng 10/2015, tổng kinh phí vận động vào Quỹ Bảo trợ trẻ em Việt Nam là hơn 821 triệu đồng, lũy kế đến tháng 10 là hơn 29,2 tỷ đồng. Số trẻ em được hưởng lợi là 7.784 em với kinh phí hỗ trợ là 4.563.910.000 đồng, lũy kế từ đầu năm đến nay, tổng số trẻ em được hưởng lợi là 84.784 em với tổng kinh phí hỗ trợ là 56.567.821.000 đồng.

Lĩnh vực bình đẳng giới

Hoàn thiện Kế hoạch triển khai thông báo Kết luận số 196-TB/TW ngày 16/3/2015 của Ban Bí thư về Đề án “Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác bình đẳng giới và vì sự tiến bộ của phụ nữ trong tình hình mới”.

Tổ chức các hội thảo, tọa đàm: Tham vấn tài liệu hướng dẫn cán bộ làm công tác xã hội làm việc với người gây bạo lực tại thành phố Hồ Chí Minh; Tọa

đàm về bình đẳng giới trong lĩnh vực chính trị tại tỉnh Cà Mau; tổ chức hoạt động truyền thông cộng đồng về bình đẳng giới trong chính trị tại Đồng Nai.

Lĩnh vực An toàn lao động

Hoàn thiện Thông tư ban hành quy trình kiểm định kỹ thuật an toàn xe tời điện chạy trên ray, pa lăng xích kéo tay, trục tải giằng đứng, trục tải giằng nghiêng, sàn biểu diễn di động và nồi gia nhiệt dầu. Ngày 15/10/2015, Bộ trưởng đã ký Tờ trình Thủ tướng Chính phủ về việc nghỉ lễ, tết năm 2016 đối với cán bộ, công chức, viên chức và người lao động của các cơ quan hành chính sự nghiệp, tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội.

Báo cáo Chính phủ, các Bộ, ngành, địa phương về kết quả tổ chức Tuần lễ Quốc gia An toàn, vệ sinh lao động, phòng, chống cháy nổ lần thứ 17 năm 2015; hướng dẫn các địa phương chuẩn bị tổ chức Tuần lễ Quốc gia An toàn vệ sinh lao động, phòng, chống cháy nổ lần thứ 18 năm 2016 tại tỉnh Hưng Yên.

Tăng cường công tác kiểm tra đối với các tổ chức hoạt động kiểm định kỹ thuật an toàn lao động. Thành lập đoàn kiểm tra, đánh giá điều kiện cấp giấy chứng nhận đủ điều kiện hoạt động kiểm định kỹ thuật an toàn lao động các doanh nghiệp tại một số tỉnh phía Bắc và phía Nam.

3. Thông tin tuyên truyền, hợp tác quốc tế và công tác đấu tranh đối ngoại

Chuẩn bị nội dung và tham dự kỳ họp Ủy ban liên Chính phủ lần thứ 14 Việt Nam - Campuchia; tham dự Cuộc họp lần thứ 11 của Ủy ban thúc đẩy và bảo vệ quyền phụ nữ và trẻ em ASEAN; tham dự Hội nghị quan chức cấp cao ASEAN-Nhật Bản về xã hội chăm sóc; tham gia đàm phán kết thúc phần lao động trong khuôn khổ Hiệp định thương mại tự do với 4 nước Thụy Sĩ, Na Uy, Ai-len, Lich-ten-sten; đàm phán và ký kết Bản ghi nhớ về Dự án Hỗ trợ kỹ thuật nâng cao năng lực quốc gia phòng ngừa và giảm thiểu lao động trẻ em ở Việt Nam; đề xuất trình xin chủ trương đàm phán Hiệp định song phương về bảo hiểm xã hội với các nước Đức và Hàn Quốc.

Tăng cường các hoạt động điều phối, kết nối với các đối tác: Chuẩn bị cho sự tham gia vào Hiệp hội an sinh quốc tế (ISSA); Phối hợp với Ban thư ký ASEAN, Quỹ EU-Readi Fund tổ chức "Hội thảo khu vực ASEAN về lồng ghép giới vào các chính sách và pháp luật lao động hướng tới việc làm bền vững" tại TP Hồ Chí Minh. Phối hợp với dự án Tam giác của ILO tổ chức tập huấn nâng cao năng lực cho các thành viên lao động ASEAN.

Tiếp và làm việc với Bộ trưởng Bộ Giáo dục và các vấn đề bản xứ bang Tây Úc; tiếp Cố vấn đặc biệt của Bộ Ngoại giao Hoa Kỳ; tiếp Cục trưởng Cục nghiên cứu và Kế hoạch, Bộ Phát triển Ô man...

Chuẩn bị nội dung tiếp và làm việc với Đại sứ Hoa Kỳ tại Hội đồng nhân quyền Liên hợp quốc; chuẩn bị nội dung để Lãnh đạo Bộ tham dự Chiến dịch Heforshe (Anh ấy vì cô ấy) nhằm thúc đẩy bình đẳng giới tại Việt Nam; hoàn thiện Kế hoạch thực hiện khuyến nghị của cơ chế rà soát định kỳ phổ quát về nhân quyền (UPR) trong lĩnh vực lao động - xã hội.

4. Kế hoạch công tác trọng tâm tháng 11

Triển khai thực hiện các văn bản đã được ban hành; tập trung xây dựng, hoàn thiện các văn bản quy phạm pháp luật đã đăng ký theo Chương trình công tác của Quốc hội, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ trong 10 tháng đầu năm và Chương trình công tác tháng 11/2015.

Hoàn thiện dự thảo Nghị định thay thế Nghị định số 102/2013/NĐ-CP ngày 05/9/2014 quy định chi tiết thi hành một số điều của Bộ luật Lao động về lao động nước ngoài làm việc tại Việt Nam;

Hoàn thiện dự thảo Chỉ thị của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường việc thực hiện chính sách ưu đãi đối với người có công với cách mạng

Hoàn thiện báo cáo và tổ chức hội thảo sơ kết 5 năm thực hiện Luật người cao tuổi.

Tiếp tục thực hiện dự án Luật Bảo vệ, chăm sóc và giáo dục trẻ em (sửa đổi): Tiếp thu ý kiến của các đại biểu Quốc hội tại Kỳ họp thứ 10 Quốc hội khóa XIII, hoàn thiện hồ sơ trình Quốc hội.

Hoàn thiện hồ sơ Chương trình quốc gia bảo vệ trẻ em giai đoạn 2016 - 2020 trình Thủ tướng Chính phủ, hoàn thiện dự thảo Quyết định Chương trình phòng ngừa, giảm thiểu lao động trẻ em giai đoạn 2016 - 2020 trình Thủ tướng Chính phủ.

Chủ động phối hợp với các đơn vị liên quan chuẩn bị tổ chức Lễ kỷ niệm 25 năm Việt Nam phê chuẩn Công ước của Liên hợp quốc về quyền trẻ em.

Xây dựng dự thảo Quyết định của Bộ trưởng phê duyệt Kế hoạch thực hiện Chiến lược quốc gia phòng, chống và kiểm soát ma túy giai đoạn 2016-2020; xây dựng Báo cáo 5 năm thực hiện dự án 5 Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma túy giai đoạn 2012 - 2015; Báo cáo đánh giá 5 năm thực hiện công tác cai nghiện tại gia đình, cai nghiện tại cộng đồng và công tác quản lý sau cai nghiện giai đoạn 2011 - 2015.

Hoàn thiện dự thảo Nghị định hướng dẫn Luật Bảo hiểm xã hội về bảo hiểm hưu trí bổ sung, trình Chính phủ ban hành đúng tiến độ; chuẩn bị các Thông tư hướng dẫn thực hiện khi Chính phủ ban hành các Nghị định hướng dẫn Luật Bảo hiểm xã hội về bảo hiểm xã hội bắt buộc và bảo hiểm xã hội tự nguyện

Hoàn thiện, trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chiến lược Hội nhập quốc tế về lao động và xã hội đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030 và Đề án thực hiện các mục tiêu của Cộng đồng Văn hóa - Xã hội ASEAN giai đoạn 2015 - 2025 theo kế hoạch.

Chuẩn bị nội dung đón và làm việc với các đoàn vào và các đoàn ra; triển khai các hoạt động trong khuôn khổ dự án, các hoạt động hợp tác với các đối tác như: Phối hợp với Ban thư ký ASEAN, Quỹ EU-Readi Fund tổ chức Hội thảo khu vực về lồng ghép bình đẳng giới vào các chính sách việc làm hướng tới việc làm bền vững cho tất cả mọi người; Tổ chức Hội thảo tập huấn cho các tùy viên lao động trong khuôn khổ dự án Tam giác của ILO; Tiếp tục đẩy mạnh các hoạt động truyền thông về hợp tác ASEAN.

Xây dựng báo cáo nghiên cứu khả thi Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016 - 2020; xây dựng các tiêu chí huyện nghèo, xã nghèo áp dụng cho giai đoạn 2016 - 2020.

Hoàn thiện dự thảo Tờ trình, Quyết định của Thủ tướng Chính phủ ban hành các tiêu chí và mức chuẩn hộ nghèo, hộ cận nghèo, hộ có mức sống dưới trung bình áp dụng cho giai đoạn 2016 - 2020 gửi Bộ Tư pháp thẩm định và trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định.

Trên đây là báo cáo về công tác nhân quyền trong tháng 10/2015 của Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội, đề nghị Văn phòng thường trực tổng hợp, báo cáo Chính phủ./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- TT Đào Hồng Lan (để b/c);
- Lưu: VT, HTQT (TH).

**TL. BỘ TRƯỞNG
VỤ TRƯỞNG VỤ HỢP TÁC QUỐC TẾ**



Lê Kim Dung